



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МОТЫГИНСКОГО РАЙОНА

ул. Партизанская, 26;
пгт. Мотыгино; 663400

Телефон (839141) 23-1-07
motkso@mail.ru

исх. № 169 от « 23 » июля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы
постановления администрации Мотыгинского района от 31.10.2013
№ 688-п «Об утверждении муниципальной программы
Мотыгинского района «Управление муниципальными финансами»
(в ред. постановления № 15 – п от 17.01.2023)

п. Мотыгино
2023год

Финансово-экономическая экспертиза постановления администрации Мотыгинского района от 31.10.2013 № 688-п «Об утверждении муниципальной программы Мотыгинского района «Управление муниципальными финансами» (в ред. постановления № 15– п от 17.01.2023) проведена в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 3 Положения о контрольном органе в Мотыгинском районе, утвержденного решением Мотыгинского районного Совета депутатов от 30.09.2010 № 5-49, пп.5.25. пункта 5 плана работы Контрольно-счетного органа Мотыгинского района на 2023 год, на основании приказа Контрольно-счетного органа Мотыгинского района от 04.06.2023 №29.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно п.1 статьи 179 БК РФ постановлением администрации Мотыгинского района от 30.05.2016 № 202-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Мотыгинского района, их формирования и реализации» утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Мотыгинского района, их формирования и реализации (далее – Порядок).

В соответствии с п.1.8 Порядка муниципальная программа Мотыгинского района «Управление муниципальными финансами» (далее – Муниципальная программа) утверждена Постановлением администрации Мотыгинского района от 31.10.2013 № 688-п «Об утверждении муниципальной программы Мотыгинского района «Управление муниципальными финансами»

Согласно п.1.4. Порядка Муниципальная программа разработана на срок 2014-2030 годы, что соответствует периоду, на который утверждена Стратегия социально-экономического развития Мотыгинского района (2014 - 2030 годы).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Муниципальные программы подлежат приведению

в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Согласно п.3.7. Порядка программы подлежат приведению в соответствие с решением Мотыгинского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждению не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Решение Мотыгинского районного Совета депутатов от 22.12.2022 № 16-172 « О Мотыгинском районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» вступило в силу 01 января 2023 года. Постановление администрации Мотыгинского района от 17.01.2023 № 15-п «О внесении изменений в постановление администрации Мотыгинского района от 31.10.2013 № 688-п «Об утверждении муниципальной программы Мотыгинского района «Управление муниципальными финансами» вступило в силу 17.01.2023, что соответствует п.3.7. Порядка.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и политики Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами определены:

-распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»;

-приказом Минфина России от 28.12.2016 N 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

-указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320;

-государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п;

-законом Красноярского края "О бюджетном процессе в Красноярском крае" от 18.12.2008 № 7-2617;

-законом Красноярского края от 10.07.2007 N 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Указанными документами предусматриваются действия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, повышению качества и прозрачности управления государственными

финансами, развитию систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также совершенствованию организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества.

Инструментом для реализации указанных приоритетов является муниципальная программа «Управление муниципальными финансами».

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами, в рамках полномочий определенных законодательством (цели: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мотыгинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами достигаются путем решения следующих задач: обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов; создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета).

Муниципальная программа направлена на решение целей и задач, установленных Стратегией социально-экономического развития Мотыгинского района до 2030 года.

Оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Мотыгинского района, ориентированности на развитие в соответствующей сфере

Приоритеты социально-экономического развития Мотыгинского района в сфере управления муниципальными финансами отражены в Стратегии социально-экономического развития Мотыгинского района на период до 2030 года, утвержденной решением Мотыгинского районного Совета депутатов Красноярского края 20.12.2018 № 27-261 (далее по тексту - Стратегия развития Мотыгинского района).

Главная стратегическая цель социально - экономического развития Мотыгинского района на период до 2030 года заключается в повышении уровня и качества жизни в районе на основе сбалансированной транспортной инфраструктуры, экологосообразного промышленного природопользования и предпринимательства, эффективной системы управления развитием человеческого потенциала и средой проживания.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами также является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы района и достижения других

стратегических целей социально-экономического развития Мотыгинского района. Достижение цели эффективного управления муниципальными финансами, заложенных Стратегией развития Мотыгинского района, решается следующими задачами: обеспечение сбалансированности бюджета, развитие программно-целевых методов управления, контроль за движением бюджетных средств. При этом существует ряд проблемных моментов снижающих эффективность бюджетного процесса и в целом муниципального управления финансами: наличие высокой дифференциации налоговой базы в разрезе поселений по отдельным налогам и сборам; ограниченность доходов районного бюджета, которая приводит к невозможности полного обеспечения финансирования всех получателей бюджетных средств; недостаточно высокий уровень организации муниципального финансового контроля; несоответствие современным требованиям уровня профессиональной подготовки работников органов местного самоуправления.

Муниципальная программа является инструментом для реализации целей и задач, установленных Стратегией развития Мотыгинского района.

В соответствии с приоритетами определена **цель программы**: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мотыгинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация программы направлена на достижение следующих задач:

1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета

Основным риском для муниципальной программы является изменение федерального и краевого законодательства, что не способствует построению стабильной и эффективно работающей системы межбюджетных отношений.

Анализ структуры и содержания муниципальной программы

Содержание муниципальной программы соответствует перечню, установленному п.4.2. Порядка.

Цели и задачи государственной политики в сфере управления муниципальными финансами на муниципальном уровне планируется достигнуть посредством реализации двух подпрограмм:

1.«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района».

2.«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

Сроки реализации муниципальной программы - 2014-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрен 1 целевой показатель (количество муниципальных образований Мотыгинского района, не получающих дотации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, - не менее 1 единицы ежегодно) и 5 показателей результативности.

Целью подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района» (далее - подпрограмма 1) является обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Мотыгинского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Для достижения цели подпрограммы 1 необходимо решить следующие задачи:

- создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Результатами достижения определены следующие показатели результативности:

- обеспечение объемов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств.

Целью подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее - подпрограмма 2) является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Мотыгинского района;
- обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме;
- обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения районного бюджета.

Результатами достижения определены следующие показатели результативности:

- сохранение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Мотыгинского района к 2024 году на уровне не менее 90% ежегодно;

- обеспечение доли исполнения расходных обязательств Мотыгинского района (за исключением безвозмездных поступлений) к 2024 году на уровне не менее 95% ежегодно;

- размещение на официальном сайте презентации по Мотыгинскому районному бюджету к 2024 году составит 1 единицу ежегодно.

Цели и задачи подпрограмм взаимоувязаны с целями и задачами в сфере управления муниципальными финансами, установленными муниципальной программой.

В муниципальную программу в 1 квартале 2023 году изменения не вносились.

Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

Структура управления муниципальной программой соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам, и отражает действующие полномочия исполнителя.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Финансово-экономическое управление администрации Мотыгинского района.

Финансирование муниципальной программы в период её реализации предусмотрено за счет средств краевого и районного бюджетов.

Общий объем финансирования на реализацию программы составляет 1 472 344,59 тыс. руб., в том числе 2014 год – 79 403,42 тыс. руб., 2015 год – 78 292,53 тыс. руб., 2016 год – 107 199,40 тыс. руб., 2017 год – 100 884,93 тыс. руб., 2018 год – 110 651,24 тыс. руб., 2019 год – 104 671,76 тыс. руб., 2020 год – 107 965,73 тыс. руб., 2021 год – 130 272,76 тыс. руб., 2022 год – 171 864,22 тыс. руб., 2023 год – 186 874,70 тыс. руб., 2024 год – 147 131,95 тыс. руб., 2025 год – 147 131,95 тыс. руб.

Объём финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2023-2025), предусмотрен в объеме 481 138,6 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальными финансами на ближайшую перспективу сохраняются и распределены следующим образом:

-на подпрограмму № 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района» предлагается направить – 428 286,15 тыс. руб. (89,02% объема ассигнований на 2023-2025 годы);

-на подпрограмму № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предлагается направить – 52 852,45 тыс. руб. (10,98% объема ассигнований на 2023-2025 годы).

Объем финансового обеспечения в трехлетнем периоде (2023-2025 гг.) предусмотрен решением о Мотыгинском районном бюджете в размере 481 138,6 тыс. рублей, в том числе:

2023 год – 186 874,70 тыс. руб. или 38,84% от общего объема бюджетных ассигнований;

2024 год – 147 131,95 тыс. руб. или 30,58% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2023 году составило 39 742,75 тыс. руб.);

2025 год – 147 131,95 тыс. руб. или 30,58% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2023 году составило 39 742,75 тыс. руб.).

Структура распределения бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальной программы указывает на то, что основная часть расходов на 2023-2025 годы направлена на повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований.

Сопоставление объемов финансирования муниципальной программы, предусмотренных действующей редакцией муниципальной программы и решением о Мотыгинском районном бюджете на 2023-2025 годы, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Источник финансирования	Объем финансирования в Решении о бюджете на 2023-2025 годы от 22.12.22г № 16-172			Объем финансирования в муниципальной программе в редакции от 17.01.2023 № 15-п			Отклонение		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	Гр 5-гр2	Гр 6-гр3	Гр 7-гр4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	1549,40	0,00	0,00	1549,40	0,00	0,00	0	0	0
Районный бюджет	185325,30	147131,95	147131,95	185325,30	147131,95	147131,95	0	0	0
ИТОГО	1868741,70	147131,95	147131,95	186874,70	147131,95	147131,95	0	0	0

Объемы финансирования, предусмотренные действующей редакцией муниципальной программы, соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением о Мотыгинском районном бюджете на 2023-2025 годы.

Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:

Цели и задачи муниципальной программы определены в соответствии с приоритетами государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления муниципальными финансами.

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Мотыгинского района установил, что муниципальная программа направлена на решение целей и задач, принятых Стратегией развития Мотыгинского района.

Содержание муниципальной программы соответствует перечню, установленному п.4.2. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Мотыгинского района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Мотыгинского района от 31.10.2013 № 688-п.

Сроки реализации муниципальной программы: 2014-2030 годы.

Муниципальной программой предусмотрено 1 целевой показатель и 5 показателей результативности.

Структура управления муниципальной программы соответствует поставленным в муниципальной программе целям и задачам и отражает полномочия исполнителя программы.

Объем финансирования, предлагаемый с очередного финансового года (2023-2025) предусмотрен в объеме 481 138,60 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере управления муниципальными финансами на ближайшую перспективу сохраняются:

-на подпрограмму № 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Мотыгинского района» предлагается направить – 428 286,15 тыс. руб. или 89,02% объема ассигнований на 2023-2025 годы;

-на подпрограмму № 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предлагается направить 52 852,45 тыс. руб. или 10,98% объема ассигнований на 2023-2025 годы.

При сопоставлении объемов финансирования муниципальной программы из бюджета, предусмотренных действующей редакцией муниципальной программы и решением о бюджете на 2023-2025 годы, отклонений не установлено.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Мотыгинского района

О.Л. Стаценко