



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МОТЫГИНСКОГО РАЙОНА

ул. Партизанская, 26;
пгт. Мотыгино; 663400

Телефон (839141) 23-1-07
motkso@mail.ru

исх. № 289 от «08 » декабря 2023 г.

Заключение на проект решения "О бюджете Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов"

Общие положения

В нарушение ст.185.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 16 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Новоангарский сельсовет проект решения "О бюджете Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов" (далее – проект бюджета) внесен администрацией Новоангарского сельсовета в Новоангарский сельский Совет депутатов и Контрольно-счетный орган Мотыгинского района для рассмотрения 21.11.2023г.

Статьей 184.2 БК РФ определен перечень документов, предоставляемых в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете:

-основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных

трансфертов;

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-предложенный представительным органом проект бюджетной сметы указанного органа, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы;

-реестры источников доходов бюджета;

-иные документы и материалы.

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В случае если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о

Перечень предоставленных документов к проекту решения отражен в таблице № 1.

Таблица №1

№	Перечень документов согласно Статье 184.2 БК РФ	Перечень документов к проекту решения о бюджете	Документ предоставлен, не предоставлен
1.	Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования	Основные направления налоговой политики Муниципального образования Новоангарский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов	Предоставлен не в полном объеме
2.	Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год	Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Новоангарский сельсовет	Предоставлен
3.	Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории	Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Новоангарский сельсовет на 2024год и плановый период	Предоставлен

		2025-2026 годы	
4.	Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план		Не предоставлен
5.	Пояснительная записка к проекту бюджета	Пояснительная записка к бюджету Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов	Предоставлен
6.	Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов		Не предоставлены
7.	Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом)	Верхний предел государственного внутреннего долга Новоангарского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края по состоянию на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года	Предоставлен
8.	Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год	Оценка ожидаемого исполнения бюджета Новоангарского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края за 2023г	Предоставлен
9.	Предложенный представительным органом проект бюджетной сметы указанного органа, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы		Разногласий нет
10.	Реестры источников доходов бюджета	Реестр источников доходов бюджета муниципального образования Новоангарского сельсовета	Предоставлен
11.	Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта)	Паспорта муниципальных программ	Предоставлены паспорта по 4 муниципальным программам из 5 муниципальных программ

В ходе экспертизы установлено, что в нарушение статьи 184.2 БК РФ, документы к проекту решения предоставлены не в полном объеме. К проекту не предоставлены Основные направления бюджетной политики муниципального образования, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета, паспорт муниципальной программы «Расселение аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Новоангарского сельсовета, признанного таковым после 01.01.2012 года, на 2019-2015 годы».

Содержание проекта решения соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Прогноз социально-экономического развития Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – Прогноз СЭР) представлен одновременно с проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

Информация об одобрении Прогноза СЭР администрацией Новоангарского сельсовета отсутствует как на официальном сайте муниципального образования Мотыгинский район в сети Интернет (по состоянию на 15.11.2022), так и в материалах, представленных одновременно с проектом решения, в связи с чем подтвердить соблюдение требований п.3 ст.173 БК РФ невозможно.

Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Согласно п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ требование о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не исполнено, в текстовой части Прогноза СЭР соответствующая информация отсутствует.

Основные направления налоговой политики Новоангарского сельсовета

Основные направления налоговой политики муниципального образования Новоангарский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – проект бюджета поселения на 2024-2026 годы).

В соответствии с Решением Новоангарского сельского Совета депутатов от 27.03.2023 № 116 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новоангарском сельсовете» (ст.11) составление проекта местного бюджета основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований. *Основные направления бюджетной политики муниципального образования Новоангарский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с проектом бюджета не предоставлены.*

Целью основных направлений налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов является предпосылкой для повышения эффективности расходования местных доходов и созданию условий для увязки налогов с объемом, качеством и доступностью предоставления муниципальных услуг.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета Новоангарского сельсовета будут следующие направления работы Администрации Новоангарского сельсовета:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников Новоангарского сельсовета;
- изменение подходов к установлению новых налоговых льгот (установление на ограниченный период, оценка их эффективности);
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- поддержка инвестиционной деятельности;
- сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Новоангарского сельсовета;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы;
- продолжение работ по разграничению земель в собственность Новоангарского сельсовета.

Параметры проекта бюджета Новоангарского сельского совета на 2024-2026 годы

Параметры бюджета Новоангарского сельсовета на 2024 -2026 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2(тыс.рублей)

Показатели	2024	2025	2026
Доходы	115034,71	24236,66	24258,68
Собственные доходы, в том числе:	6618,25	6810,05	7052,25
налоговые и неналоговые	6618,25	6810,05	7052,25
Безвозмездные поступления, в том числе:	108416,46	17426,61	17206,43
дотации из краевого бюджета	620,800	496,640	496,640
Субсидии бюджетам сельских поселений	90998,600	0,00	0,00
Субвенции бюджетам сельских поселений	219,000	227,750	7,565
иные межбюджетные трансферты	16578,06	16702,22	16702,22
прочие безвозмездные поступления			
Расходы	115034,71	24236,66	24258,68
дефицит	0,00	0,00	0,00

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА СЕЛЬСОВЕТА

Доходы бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах.

Согласно ст. 61.5 Бюджетного Кодекса РФ в бюджет Новоангарского сельсовета зачисляются налоговые доходы:

- земельный налог- 100 процентов;
- налог на имущество физических лиц – 100 процентов;
- налог на доходы физических лиц -2 процента.

Кроме того, согласно ст. 62 Бюджетного Кодекса РФ в бюджет сельского поселения зачисляются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100 процентов, государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу 100 процентов.

В составе материалов к проекту решения представлен документ **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета Новоангарского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края за 2023 г.»**, в котором ожидаемое исполнение сельского бюджета по доходам за 2023 год представлено **итоговыми показателями налоговых и неналоговых платежей, и**

безвозмездных поступлений без разбивки по видам доходов, вследствие чего не представляется возможным провести анализ сравнения уровня изменений прогнозируемых доходов с ожидаемым исполнением за 2023 г.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлен «Реестр источников доходов бюджета муниципального образования Новоангарского сельсовета», в котором отражена оценка ожидаемого исполнения сельского бюджета за 2023 г. с разбивкой по видам доходов.

Объем ожидаемых доходов в 2023 году по данным «Реестра источников доходов бюджета муниципального образования Новоангарского сельсовета» не соответствует объему ожидаемых доходов в 2023 году по «Оценке ожидаемого исполнения бюджета Новоангарского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края за 2023 г.».

Сравнительный анализ прогнозных показателей приведен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Оценке ожидаемого исполнения бюджета Новоангарского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края за 2023	Реестр источников доходов бюджета муниципального образования Новоангарского сельсовета 2023	Отклонение (+/-) Гр.2- гр.3
1	2	3	4
Ожидаемые доходы бюджета за 2023 год, всего	371935,28	504900,195	-132964,915
в том числе			
Налоговые и неналоговые доходы	6140,00	6199,68	-59,68
Безвозмездные поступления	365795,28	498700,515	-132905,235

Данный факт свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (в части реалистичности расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 БК РФ.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 115034,71 тыс. рублей. В структуре доходов поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 6618,25 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 108416,46 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2025 прогнозируются в сумме 24236,66 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме

6810,05 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 17426,61 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2026 прогнозируются в сумме 24258,68 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 7052,25 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 17206,43 тыс. рублей.

Доходы бюджета 2024– 2026 годов в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения по доходам 2023 года (в соответствии с реестром источников доходов)

Таблица № 4(тыс.руб.)

Наименование показателя	Оценка, 2023 год	Прогноз			Отклонения 2024 к 2023(+,-)
		2024 год	2025 год	2026год	
Итого доходы	504900,195	115034,71	24236,66	24258,68	-389865,49
Налоговые и неналоговые доходы	6199,680	6618,25	6810,05	7052,25	418,57
Безвозмездные поступления	498700,515	108416,46	17426,61	17206,43	-390284,06

Законы и нормативные правовые акты, принятые после внесения проекта решения о бюджете на 2023-2025 годов, которые повлияют на изменение поступлений доходов в районный бюджет, будут учтены при внесении изменений и дополнений в бюджет в следующем году.

Доходы бюджета в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения в 2023 году, с плановыми назначениями согласно корректировке бюджета от 09.10.2023 года.

Таблица № 5(Тыс.руб.)

Наименование кода классификации доходов бюджета	Оценка ожидаемого исполнения 2023	Корректировка бюджета 2023 г. от 09.10.2023	Проект бюджета 2024	отклонение от ожидаемого исполнения	отклонение от корректировки	Проект бюджета 2025	отклонение от проекта 2024	Проект бюджета 2026	отклонение от проекта 2024
				(4 – 2)	(4-3)		(7-4)		(8-4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые и неналоговые доходы	6140,00	6199,680	6618,250	478,25	418,570	6810,049	191,799	7 052,247	433,997
Налог на доходы физических лиц		5547,295	5769,187		221,892	5999,955	230,768	6 239,953	470,766

Налоги на товары(работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации		202,900	213,900		11,000	205,300	-8,600	207,500	-6,400
Земельный налог		255,000	246,000		-9,000	246,000	0	246,000	0
Налог на имущество		89,000	99,000		10,000	99,000	0,000	99,000	0,000
Государственная пошлина		24,500	24,500		0,000	24,500	0,000	24,500	0,000
Доходы от использования имущества		80,985	30,369		-50,616	0	-30,369	0	-30,369
Прочие неналоговые доходы		0	235,294	0	235,294	235,294	0	235,294	0
Безвозмездные поступления	365795,28	498700,516	108416,464	-257378,816	-390284,052	17426,614	-90989,850	17 206,429	-91210,035
ВСЕГО	371935,28	504900,196	115034,714	-256900,566	-389865,482	24236,663	-90798,051	24258,676	-90776,038

Отклонение доходной части проекта бюджета 2024 года в сравнении с оценкой ожидаемого поступления за 2023 год составляет (-256 900,566) тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2023 г. - (+487,25) тыс. рублей,
- по безвозмездным поступлениям 2023 г. – (-257 378,816) тыс. рублей.

Отклонение доходной части проекта бюджета 2024года в сравнении плановыми назначениями по корректировке местного бюджета за 2023 г. от 09.10.2023 года составляет (-389 865,482) тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2023 г. - (+ 418,570) тыс. рублей,
- по безвозмездным поступлениям 2023 г. – (-390 284,052) тыс. рублей.

НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Поступления в бюджет налога на доходы физических лиц на 2024-2026 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2023 год.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 5 769,187 тыс. рублей, это на 221,892 тыс. рублей больше, чем плановые назначения на 2023 год по корректировке местного бюджета от 09.10.2023. Поступление налога в 2025 г., в сравнении с 2024 годом, прогнозируется с увеличением на 230,768 тыс. рублей и составит 5 999,955 тыс. рублей. Поступления в 2026 г., в сравнении с 2024 годом, прогнозируется с увеличением на 470,766 тыс. рублей и составят 6 239,953 тыс. рублей.

АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поступление доходов от уплаты акцизов прогнозируется в 2024 году в размере 213,900 тыс. рублей, в 2025 году – 205,300 тыс. рублей, в 2026 году – 207,500 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога в 2024 г. в сравнении плановыми назначениями на 2023 год по корректировке сельского бюджета от 09.10.2023г. **больше на 11,00** тыс. рублей.

Согласно требованиям пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъектов РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Учитывая требования бюджетного законодательства министерством финансов Красноярского края совместно с министерством транспорта Красноярского края, разработан проект методики определения размера нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на нефтепродукты.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО

Расчет суммы налога на имущество физических лиц произведен с учетом исполнения за предыдущие периоды.

Общая сумма поступления доходов по налогу на имущество в 2024 - 2026 годах прогнозируется в сумме 297,00 тыс. рублей: ежегодно по 99,0 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога в 2024г. в сравнении с плановыми назначениями на 2023 г. согласно корректировке бюджета от 09.10.2023года **меньше на 10,00** тыс. рублей.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

Поступление земельного налога прогнозируется на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 738,00 тыс. рублей: ежегодно по 246,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке при расчете суммы налога учтено его ожидаемое поступление за 2023 год, рост количества налогоплательщиков, дополнительные поступления налога за счет снижения недоимки.

При этом прогнозируемое поступление налога в 2024 г. в сравнении с плановыми назначениями на 2023 г., согласно корректировке бюджета от 09.10.2023 года, **меньше на 9,00** тыс. рублей.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА

Поступление государственной пошлины прогнозируется на 2024 год в сумме 24,50 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 24,50 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 24,50 тыс. рублей. Поступление государственной пошлины в 2024 г. в сравнении с плановыми назначениями на 2023 г., согласно корректировке бюджета от 09.10.2023 года, спрогнозировано в аналогичной сумме.

Расчет плановых цифр выполнен на основе оценки поступлений за 2023 год, анализа составляющих платежей госпошлины, прогнозных данных, представленных главным администратором доходов бюджета по данному доходному источнику.

ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Поступление доходов на 2024 год планируется в сумме 30,369 тыс. рублей, на 2025 год – 0,00 тыс. рублей, на 2026 год – 0,00 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление дохода в 2024 г. в сравнении с плановыми назначениями на 2023 г., согласно корректировке бюджета от 09.10.2023 года, **меньше на 50,616 тыс. рублей.**

В Пояснительной записке причина уменьшения доходного показателя не раскрыта.

ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступление доходов (инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений) на 2024 год планируется в сумме 235,294 тыс. рублей, на 2025 год – 235,294 тыс. рублей, на 2026 год – 235,294 тыс. рублей.

В Пояснительной записке отсутствуют пояснения по прогнозированию данного показателя.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Доходы по безвозмездным поступлениям на 2024 год прогнозируется в сумме 108 416,464 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 17 426,614 тыс. рублей, на 2026 год – 17 206,429 тыс. рублей, в т.ч.:

1) Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности:

на 2024 год в объеме – 620,80 тыс. рублей;

на 2025 год в объеме – 496,64 тыс. рублей;

на 2026 год в объеме – 496,64 тыс. рублей.

2) Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда:

на 2024 год в объеме – 90998,60 тыс. рублей;

на 2025 год в объеме – 0,00 тыс. рублей;

на 2026 год в объеме – 0,00 тыс. рублей.

3) субвенции на осуществление полномочий на создание и обеспечение деятельности административных комиссий) за счет средств федерального бюджета, прогнозируемые:

на 2024 год в объеме – 7,6 тыс. рублей;

на 2025 год в объеме – 7,6 тыс. рублей;

на 2026 год в объеме – 7,6 тыс. рублей.

4) субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств федерального бюджета, прогнозируемые:

на 2024 год в объеме – 211,43 тыс. рублей;

на 2025 год в объеме – 220,19 тыс. рублей;

на 2026 год в объеме – 0,00 тыс. рублей.

5) прочие межбюджетные трансферты на регулирование сбалансированности при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения, прогнозируемые:

на 2024 год в объеме – 14 660,32 тыс. рублей;

на 2025 год в объеме - 14784,48 тыс.рублей;

на 2026 год в объеме - 14784,48 тыс.рублей.

6) прочие межбюджетные трансферты на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, прогнозируемые:

на 2024 год в объеме – 1917,74 тыс.рублей;

на 2025 год в объеме - 1917,74 тыс.рублей;

на 2026 год в объеме – 1917,74 тыс.рублей,

В пояснительной записке размер межбюджетного трансферта на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2024-2026 годы отражен некорректно.

Прогнозируемый объем безвозмездных поступлений в 2024 г. в сравнении с плановыми назначениями на 2023 г., согласно корректировке бюджета от 09.10.2023, **меньше на 390 284,05 тыс. рублей.** Причиной уменьшения объема безвозмездных поступлений является уменьшение объема субсидий.

ОСБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

Расходы бюджета на 2024-2025 годы определены исходя из следующих позиций:

- 1) фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений;
- 2) начисления на оплату труда рассчитаны на основании установленных законодательством размеров взносов во внебюджетные фонды и взносам по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями прогнозируется исходя из ожидаемого объема

расходов в 2023 году и необходимости потребления энергетических ресурсов в 2024-2026 годах, с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов;

4) расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ предусмотрены в соответствии с разработанными администрацией проектами программ;

5) расходы на материальные затраты на 2024-2026 годах определены на уровне минимальных расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году.

Проект бюджета сформирован с учетом обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально-значимых расходов.

Расходы в 2024 году планируются в сумме 115 034,714 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета на 2025 год - в сумме 24 236,663 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 24258,676 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемым исполнением за 2023 г. (513 470,123 тыс. рублей) объем расходов бюджета на 2024 год в целом **уменьшился на 398 435,409 тыс. рублей.**

В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ предусмотренный проектом бюджета общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2025 году – 540,000 тыс. рублей – менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); в 2026 году -1075,000 тыс. руб. – менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Данные нарушения отрицательно повлияли на достоверность и информативность при составлении расходной части проекта бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

В части ожидаемого исполнения расходов оценка представлена к экспертизе без разбивки бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, тем самым экспертными мероприятиями не представляется возможным провести подробный анализ сравнения уровня изменений прогнозируемых расходов с ожидаемым исполнением за 2023 г.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов и сравнение с ожидаемым исполнением за 2023год, согласно корректировке бюджета от 09.10.2023, приведены в таблице №6.

Таблица № 6(тыс. руб.)

	Наименование	Раздел ы, подраз делы функционал ьной класс ифика ции	Ожидаемое исполнение 2023 год	Сумма на 2024	Сумма на 2025	Сумма на 2026	Отклонения в сравнении с ожидаемым исполнением гр 4-гр3
	1	2	3	4	5	6	7
1	Общегосударственные вопросы	0100	10 281,397	9 712,172	9 024,391	9 633,916	-569,23
2	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 155,836	1 220,829	1 220,829	1 220,829	64,99
3	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	5 976,144	6 095,499	5 973,299	5 973,299	119,36
4	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора	0106	92,639	92,639	92,639	0,000	0,00
5	Резервные фонды	0111	50,000	50,000	50,000	50,000	0,00
6	Другие общегосударственные вопросы	0113	3 006,778	2 253,205	1 687,624	2 389,788	-753,57
7	Национальная оборона	0200	186,000	211,435	220,185	0,000	25,44
8	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	186,000	211,435	220,185	0,000	25,44
9	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	8 015,416	7 442,062	7 571,594	7 571,594	-573,354
10	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	8 015,416	7 442,062	7 571,594	7 571,594	-573,35

11	Профилактика терроризма, экстремизма и ксенофобии	0310	0,000	0,000	0,000	0,000	0,00
12	Национальная экономика	0400	3 391,450	2 195,645	2 123,045	2 125,245	-1 195,81
13	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время(непрограммные расходы)	0401					0,00
14	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	3 391,450	2 195,645	2 123,045	2 125,245	-1 195,81
15	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	456 275,600	92 546,014	1 880,062	1 880,062	-363 729,586
16	Жилищное хозяйство	0501	455 317,323	90 998,600	0,000	0,000	-364 318,72
17	Благоустройство	0503	958,277	1 400,062	1 880,062	1 880,062	441,79
18	Другие вопросы в области ЖКХ	05	0,000	147,352	0,000	0,000	147,35
19	Образование	0700	25,000	0,000	0,000	0,000	-25,000
20	Молодежная политика и оздоровление детей	0707	25,000	0,000	0,000	0,000	-25,000
21		0707	0,000	0,000	0,000	0,000	0,00
22	Культура, кинематография	0800	2 580,398	2 927,386	2 877,386	1 972,858	346,99
23	Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере культуры (непрограммные расходы), организация и проведение культурных мероприятий	0801	2 580,398	2 927,386	2 877,386	1 972,858	346,99
24	Социальное обеспечение населения	1000	32 237,762	0,000	0,000	0,000	-32 237,76
25	Предоставление социальных выплат гражданам на приобретение(строительство) жилья	1003	32 237,762	0,000	0,000	0,000	-32 237,76
26	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	477,100	0,000	0,000	0,000	-477,10
27	Межбюджетные трансферты общего характера	1403	477,100	0,000	0,000	0,000	-477,10
28	Условно утвержденные расходы	1001	0,000	0,000	540,000	1 075,000	0,00
29	Всего		513 470,123	115 034,714	24 236,663	24 258,675	-398 435,409

Объем расходов бюджета в целом за 2024 год в сравнении с ожидаемым исполнением за 2023 год уменьшился на 398 435,409 тыс. рублей. Уменьшение произошло по следующим показателям бюджетной классификации:

- **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** - уменьшение на 569,23 тыс. руб.
- **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** – уменьшение на 573,354 тыс. рублей;
- **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** – уменьшение на 1195,81 тыс. рублей;
- **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** - уменьшение на 363729,586 тыс. рублей;
- **ОБРАЗОВАНИЕ** - уменьшение на 25,00 тыс. рублей;
- **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ** - уменьшение на 32237,76 тыс. рублей;

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ - уменьшение на 477,10 тыс. рублей.

Хотя планируемый объем расходов бюджета в целом за 2024 год меньше в сравнении с ожидаемым исполнением за 2023 год на 398 435,409 тыс. рублей, по некоторым разделам показателей бюджетной классификации планируется **увеличение расходной части бюджета**, а именно:

- **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** - увеличение на 25,44 тыс. рублей;
- **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** - увеличение на 346,99 тыс. рублей.

Пояснений по изменению параметров расходной части бюджета в Пояснительной записке не представлено.

В соответствии со статьями 179 и 184.1 БК РФ основной объем расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основе муниципальных программ. Проект бюджета сформирован на основе 5 муниципальных программ.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Новоангарского сельсовета в 2024-2026 годах представлена в приложении 5 к проекту бюджета.

Доля программных расходов в 2024 году составит 95,95 %.

(тыс.руб.) Таблица №7

Параметры расходной части бюджета	Программные расходы	Непрограммные расходы	Доля программных расходов %	Доля непрограммных расходов %
115034,714	110371,899	4662,815	95,95	4,05

Распределение бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 -2026 гг. приведено в таблице №8.

Перечень муниципальных программ Новоангарского сельсовета и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом решения «О бюджете Новоангарского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

№ п/п	Наименование муниципальной программы Новоангарского сельсовета	Объем средств, тыс. рублей		
		2024 год	2025 год	2026 год
	Всего по муниципальным программам	110371,899	19980,359	19762,374
1	Муниципальная программа "Обеспечение транспортной доступности, развитие, реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства на территории МО Новоангарский сельсовет"	3390,117	3650,165	3652,365
2	Муниципальная программа "Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет"	7492,062	7621,594	7621,594
3	Муниципальная программа «Реализация проектов местных инициатив граждан в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет»	352,942	352,942	352,942
4	Программа "Развитие местного самоуправления муниципального образования Новоангарский сельсовет"	8138,178	8355,658	8135,473
5	Муниципальная программа «Расселение аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Новоангарского сельсовета, признанного таковым после 01.01.2012 года на 2019-2025 годы»	90998,600	0,000	0,000
	Непрограммные расходы	4662,815	3716,304	3421,302
	Условно утвержденные расходы		540,000	1075,000
	ИТОГО РАСХОДОВ	115034,714	24236,663	24258,676

Муниципальная программа "Обеспечение транспортной доступности, развитие, реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства на территории МО Новоангарский сельсовет"

На реализацию муниципальной программы "Обеспечение транспортной доступности, развитие, реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства на территории МО Новоангарский сельсовет" (далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 10 692,647 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2024 году – 3390,117 тыс. рублей;

в 2025 году – 3650,165 тыс. рублей;

в 2026 году – 3652,365 тыс. рублей.

В рамках данной Программы утверждены 2 подпрограммы:

1. Благоустройство и обеспечение устойчивого функционирования объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры.
2. Развитие и модернизация улично-дорожной сети

Однако ресурсное обеспечение муниципальной программы в паспорте не соответствует данным Приложения №5 к проекту решения, разница составила: 12791,36 (Паспорт) – 10692,647(приложение №5) = 2098,713 тыс. руб.

Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет»

На реализацию муниципальной программы "Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет" (далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 22735,25 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2024 году – 7492,062 тыс. рублей;

в 2025 году – 7621,594 тыс. рублей;

в 2026 году – 7621,594 тыс. рублей.

В рамках данной Программы утверждены 2 подпрограммы:

1. Предупреждение, спасение, помощь.
2. Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов.

Однако ресурсное обеспечение муниципальной программы в паспорте не соответствует данным Приложения №5 к проекту решения, разница составила: 23470,21 (Паспорт) – 22735,25 (приложение №5) = 734,96 тыс. руб.

Муниципальная программа «Реализация проектов местных инициатив граждан в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет»

На реализацию муниципальной программы "Реализация проектов местных инициатив граждан в муниципальном образовании Новоангарский сельсовет" (далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 1058,826 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2024 году – 352,942 тыс. рублей;

в 2025 году – 352,942 тыс. рублей;

в 2026 году – 352,942 тыс. рублей.

В рамках данной Программы утверждены 3 подпрограммы:

1. Управление муниципальными финансами и обеспечение реализации муниципальной программы
2. Управление муниципальным имуществом
3. Отдельное мероприятие «содействие трудоустройству отдельных категорий молодежи».

Однако ресурсное обеспечение муниципальной программы в паспорте не соответствует данным Приложения №5 к проекту решения, разница составила: 7058,850 (Паспорт) – 1058,826 (приложение №5) = 6000,024 тыс. руб.

**Муниципальная программа
«Развитие местного самоуправления муниципального образования
Новоангарский сельсовет»**

На реализацию муниципальной программы "Развитие местного самоуправления муниципального образования Новоангарский сельсовет" (далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 24 629,309 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2024 году – 8 138,178 тыс. рублей;

в 2025 году – 8 355,658 тыс. рублей;

в 2026 году – 8 135,473 тыс. рублей.

Однако ресурсное обеспечение муниципальной программы в паспорте не соответствует данным Приложения №5 к проекту решения, разница составила: 26570,930 (Паспорт)–24629,309 (приложение №5)=1941,621 тыс. руб.

Муниципальная программа «Расселение аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Новоангарского сельсовета, признанного таковым после 01.01.2012 года на 2019-2025 годы»

В нарушении ст.184.2 БК РФ «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета» администрацией Новоангарского сельсовета не предоставлен паспорт муниципальной программы «Расселение аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Новоангарского сельсовета, признанного таковым после 01.01.2012 года на 2019-2025 годы», в связи с чем не представляется возможным сверить данные с проектом решения о бюджете.

НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ

Проектом бюджета предусмотрены следующие непрограммные расходы:

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере бухгалтерского учета (раздел, подраздел 0113):

на 2024 год -194,346 тыс. руб.;

на 2025 год -194,346 тыс. руб.;

на 2026 год -0,000 тыс. руб.

Оплата коммунальных услуг и обслуживание зданий СДК (раздел, подраздел 0113):

на 2024 год -1448,444 тыс. руб.;

на 2025 год -551,933 тыс. руб.;

на 2026 год -1448,443 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере культуры (раздел, подраздел 0801):

на 2024 год -2877,386 тыс. руб.;

на 2025 год -2877,386 тыс. руб.;

на 2026 год -1972,858 тыс. руб.

Обеспечение мероприятий на поддержку культурного развития населения в рамках непрограммных расходов администрации Новоангарского сельсовета (раздел, подраздел 0801):

на 2024 год -50,00тыс. руб.;

на 2025 год -0,00 тыс. руб.;

на 2026 год -0,00 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере внешнего финансового контроля (раздел, подраздел 0106):

на 2024 год -92,639 тыс. руб.;

на 2025 год -92,639 тыс. руб.;

на 2026 год -0,000 тыс. руб..

Предложенный на рассмотрение проект решения о бюджете не обеспечивает достоверность параметров бюджета, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (в части реалистичности расчета расходов бюджета), установленного статьей 37 БК РФ.

ОЦЕНКА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА

Объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета соответствует объему предусмотренных расходов, бюджет сбалансирован.

Дефицит бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 0,00 тыс. рублей. Бюджет на 2025-2026 годы сформирован без дефицита.

Выводы:

1. Проект решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлен в Новоангарский сельский Совет депутатов и Контрольно-счетный орган Мотыгинского района для рассмотрения с нарушением срока (ст.185.1 БК РФ).

2. Содержание проекта решения соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

3. В нарушение статьи 184.2 БК РФ, документы к проекту решения предоставлены не в полном объеме. К проекту не предоставлены Основные направления бюджетной политики муниципального образования, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета, паспорт 1 муниципальной программы.

4. Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ. В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ требование о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с

указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не исполнено, в текстовой части Прогноза СЭР соответствующая информация отсутствует.

5. Предоставленная к проекту решения Пояснительная записка не информативна и не содержит:

-достаточной информации о причинах изменения прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов в сравнении с ожидаемыми итогами (оценкой) социально-экономического развития бюджета за 2023 г.;

- расчетов по доходной части бюджета;
- расчетов по расходной части бюджета.

Предоставленные к проекту решения паспорта муниципальных программ Новоангарского сельсовета некорректно отражают ресурсное обеспечение в разрезе по источникам финансирования и не соответствуют приложению №5 к проекту бюджета.

6. Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 115 034,71 тыс. рублей. В структуре доходов поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 6 618,25 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 108 416,46 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 24 236,66 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 6 810,05 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 17 426,61 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2026 год прогнозируются в сумме 24 258,68 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 7 052,25 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 17 206,43 тыс. рублей.

7. Расходы в 2024 году планируются в сумме 115 034,71 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета на 2025 год - в сумме 24 236,66 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 24 258,68 тыс. рублей.

В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ предусмотренный проектом бюджета общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2025 году – менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); в 2026 году – менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Основной объем расходов бюджета сформирован в программном формате. В 2024 году удельный вес расходов на реализацию муниципальной программы

составит 95,95%.

8. Дефицит бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 0,00 тыс. рублей. Бюджет на 2025-2026 годы сформирован без дефицита.

9. Верхний предел муниципального внутреннего долга Новоангарского сельсовета по состоянию на 01.01.2025 года установлен в размере 0,00 тыс. рублей, на 01.01.2026 года - 0,00 тыс. руб. и на 01.01.2027 года - в размере 0,00 тыс. руб.

10. В ходе экспертизы выявлены факты, свидетельствующие о несоблюдении установленных БК РФ принципов достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (ст.37 БК РФ).

Предложения:

Администрации Новоангарского сельсовета

Привести в соответствие с п.3 ст.184.1 БК РФ предусмотренный проектом бюджета общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2025 году, в 2026 году.

Обеспечить согласованность основных документов стратегического планирования.

Паспорта муниципальных программ Новоангарского сельсовета привести в соответствие с приложением 5 к проекту решения о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Новоангарского сельсовета



О.Л.Стаценко